雨花区政协六届一次会议第 号提案

□经济科技类

□文教卫体类

■城建环保类

□社会法制类

案由（提案题目）：关于加强对城区老旧小区大树危树进行修剪砍伐养护的提案

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 提案者 | 界别 | 单位及通讯地址 | 所属政协联络处 | 联系电话 |
| 鲁伏华 | 中共 | 砂子塘街道办事处，曙光南路1号 | 砂子塘街道 | 13975164778 |
| 吴炜 | 特邀 | 湖南地腾土地规划咨询有限公司，砂子塘街道万博汇云谷17楼1704 | 砂子塘街道 | 15974249060 |
| 黄正莲 | 中共 | 野坡社区，劳动中路214号 | 砂子塘街道 | 13908466057 |
| 蒋槊 | 经济 | 长沙市雨花区熙典培训学校有限公司，雨花区砂子塘路146号 | 砂子塘街道 | 18874900680 |
| 审查意见 | □立案 □转信 □撤并案 |

注意事项：

1、坚持严肃性、科学性、可行性和有情况、有分析、有具体建议。

2、一事一案、一般字数为1500字以内。

3、签名工整，字迹清楚，请勿用铅笔、圆珠笔。

关于对城区老旧小区大树危树

修剪砍伐的建议

城区老旧小区是指城市建成于2000年以前、公共设施落后影响居民基本生活,居民改造意愿强烈的住宅小区（含独栋住宅楼）。雨花区城区老旧小区较多，如砂子塘街道就多达75个，涉及居民18783户。这些老旧小区由于绿化设计欠合理、后期又无专门的物业和人员对其进行修剪和养护，致使一些树木肆意生长成十几米甚至几十米以上的大树或被虫啃噬成危树，给居民带来一系列严重的影响。主要有：一是存在安全隐患。有些大树的枝、干与高压电线离得很近，遇到刮风雷雨极端天气时这些大树的枝、干与高压电线摩擦，容易引发火灾；有些大树的枯枝、枯木会砸到树下的行人和车辆；有些大树阻挡消防通道、遮挡路灯照明等。二是影响居民居住生活。有些大树的枝叶长入住户窗内，带入蚊虫、影响采光和晾晒衣物等。三是影响小区环境品质。

一、现状与成因

大树危树长期困扰着老旧小区内的居民，主要是其修剪砍伐养护难度较大。具体有如下原因：

1、申请审批机制不健全。目前，长沙市尚未出台涉及老旧小区大树危树进行修剪砍伐的实施主体、申请条件、审批流程的有关政策文件，致使老旧小区大树危树养护修剪砍伐养护工作开展十分困难。现实中，往往是不到迫不得己，确实影响到老百姓生命财产安全了，社区才会向上级职能部门打书面报告。报告转呈签批也基本上靠社区负责人逐个去跑，审批周期十分漫长。如遇到需有关部门之间协调配合时，各部门之间推诿、踢皮球现象时有发生。据调查，某小区因修剪砍伐大树危树需拉闸停电，仅拉闸停电这一个工作环节的申请用了一年多才批下来。

2、权责不明确。根据《长沙市城市绿化条例》（以下简称《条例》）第五条：“城市绿化行政主管部门负责城市绿化工作，乡镇人民政府和街道办事处根据区县（市）人民政府的要求，开展本辖区内的城市绿化工作”；第二十九条：“居住区绿地由业主负责”。 《条例》中虽然对城市绿化养护管理的责任主体有一定的说明，但不够明确和具体，难以指导老旧小区的实施。

3、缺乏技术规范指引。由于没有专业技术队伍库、缺乏修剪砍伐收费标准等指导性文件，大树危树修剪砍伐审批后，申请方难以确定以什么样的价格、选择什么样的施工队伍实施。如若施工过程中出现意外事故，或者价格不合理、修剪砍伐效果不理想，老百姓会投诉和举报，引发系列的麻烦。

4、资金安排不足。目前，老旧小区大树危树修剪砍伐资金主要从社区每年的惠民资金中调剂，资金缺口较大。据调查，某老旧小区因为资金原因，本可以一次修剪砍伐到位的，无奈只能拆分成几个年度分多次实施。

二、建议

1、健全机制。出台专门针对居住区或老旧小区绿化调整（修剪、砍伐、迁移及调整绿地内部布局）的政策文件，明确实施主体、申请条件、调整原则、审批流程及审批时限等。

2、明确权责。明确老旧小区绿化的养护主体、实施主体、审批主体、监督指导主体、部门配合等，明确划分权责。一旦出现问题或引发安全事故，追究相应责任。

3、专业引导。出台相应的收费标准、修剪砍伐技术规范、建立政府认可的专业施实队伍库等，引导居住区或老旧小区绿化调整各项工作规范有序推进。

4、资金保障。根据“费随事转”的原则，安排专门的老旧小区绿化养护经费并直接拔付至养护主体，用于老旧小区大树危树修剪砍伐养护工作。