雨花区政协六届三次会议第 号提案

□经济科技类

□城建环保类

□社会法制类

☑文教卫体类

案由（提案题目）关于持续深化“放管服”改革让市场主体进得来、留得住、发展好的建议

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **提案者** | **界别** | **工作单位及职务** | **所属政协****联络处** | **联系电话** |
| 民建区工委  |  |  区行政审批服务局局长  |  | 肖英18671792939 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 审查意见 | □立案 □转信 □撤案 |

注意事项：

1、坚持严肃性、科学性、可行性和有情况、有分析、有具体建议。

2、坚持一事一案，委员个人提案控制在1500字左右，集体提案。

关于持续深化“放管服”改革

让市场主体进得来、留得住、发展好的建议

## 民建雨花区工委

雨花区作为长沙营商环境的样本区，近年来以深化“放管服”改革为重点，在商事制度改革、包容审慎监管、助企发展纾困等领域推出多项创新举措，全区市场主体总量超过28万户、居中西部第一，2023年继续净增3.77万户、增长16.7%，每千人中有经营主体215户，密度超过上海、广州，处于全国领先水平，连续三年在全省营商环境测评中排名第一，在投资潜力百强区中排名全国第4、均居中西部第一，强劲的市场主体成为雨花高质量发展源源不竭的动能，在壹城智库、赛迪顾问、中小城市研究院发布的2023年度高质量发展全国百强区榜单中，雨花区均进入前十名、居中西部省份城区第一位。

营商环境只有更好，没有最好。我们也清醒地认识到，虽然雨花区市场主体增量多和总量大，但仍然存在内生动力不足、外部增长乏力等问题。**一是市场主体还不够优。**企业总量在市场主体总量中占比不高、且略有下降（2020年、2021年、2022年底，企业占比分别为38.79%、38.53%、38.4%），“个转企”的积极性不高，个体经济仍然占据主流，大型支柱产业的企业偏少，招引和培育更多新的增长点还要持续发力。**二是过程监管还不够优。**一些部门在审批过程中，容易出现超出范围和滥用权力的现象；一些审批人员工作不够积极主动，在办理过程中，过于依赖自身经验，偏好“人情”审批，容易引发舆情，事中事后监管还不够到位。**三是服务生态还不够优。**环评审批、建筑许可、竣工验收等流程还不够简化；推动税收、外汇等重大政策落实落地还要更加高质高效；有些惠企政策企业得到实实在在的好处与政策宣讲时有差距。

只有锚定打造市场化、法治化、国际化一流营商环境的目标，进一步拔高标杆、拉升标准、创先争优，才能全力提升雨花区营商环境“软实力”，以营商环境之“优”，促经济之“稳”、发展之“进”，以一地一域精彩为全局全域添彩。

一、在“放”上下功夫，着力释放市场活力。**一是推进重点改革。**持续深化“证照分离”改革，推动照后减证，简化审批流程，不断降低和优化市场准入门槛。**二是规范准入程序。**进一步理顺登记服务事项标准规范，优化登记注册规则和流程，让市场准入更便利。**三是加强业务培训。**提高审批登记服务效率，降低时间成本和经济成本，提升企业和群众的办事体验。**四是强化政策支持。**充分发挥自贸区、雨花经开区等政策优势，依托创客、集群企业等平台，加强对集群注册市场主体的业务指导，推动释放场地资源，降低创业门槛，吸引更多企业入驻。

二、在“管”上求突破，着力促进公平竞争。**一是创新监管模式。**加快打造“雨花智网”监测系统，积极推进“触发式”市场监管新模式试点，变人工排查为线上智能监管，变人工监管为自动“触发”，最大程度减少人为干预。**二是彰显监管温度。**大力推行轻微违法“首违不罚”，对市场主体轻微违法、一般违法，施行免除处罚、从轻处罚或者减轻处罚，对主动纠正、消除不良影响的企业，不纳入信用联合惩戒范围，为市场主体提供更加宽松有序的发展环境。**三是丰富监管手段。**深入推进跨部门“双随机一公开”监管、信用监管和智慧监管，规范涉企检查，努力营造大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”的发展环境。

三、在“服”上出实招，着力提升服务质效。**一是优化服务流程。**探索建立专班应对机制和会商联动机制，健全完善“责任分解+专班会商+逐个击破”工作流程，全力攻坚营商环境的痛点堵点难点。**二是开展服务活动。**深入开展“走流程、解难题、优服务”活动，通过提升窗口作风形象、提供“绿色通道”服务等方式，着力为企业解决注册登记等“急难愁盼”问题。**三是提升服务效率。**落实“最多跑一次”服务承诺，为企业设立“帮代办”窗口，为办事群众提供“一对一、面对面”个性化服务，以高质高效服务构筑雨花区营商环境“引力场”。