雨花区政协六届三次会议第 号提案

□经济科技类

□城建环保类

□社会法制类

☑文教卫体类

案由（提案题目）关于让幸福养老更有“医”靠全面推进医疗卫生和养老服务融合发展的建议

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **提案者** | **界别** | **工作单位及职务** | **所属政协**  **联络处** | **联系电话** |
| 周树果 |  | 长沙华兴医院院长 |  | 15700778888 |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |
| 审查意见 | | □立案 □转信 □撤案 | | |

注意事项：

1、坚持严肃性、科学性、可行性和有情况、有分析、有具体建议。

2、坚持一事一案，委员个人提案控制在1500字左右，集体提案。

关于让幸福养老更有“医”靠

全面推进医疗卫生和养老服务融合发展的建议

区政协常委、长沙华兴医院院长 周树果

国家统计局数据显示：2022年全国出生人口956万人，死亡人口1041万人，人口自然增长率为-0.60%。新中国成立以来，中国人口仅在自然灾害时期出现过减少，61年来首次负增长。2023年预计出生人口仅788万，创历史新低。出生人口形势严峻，使得人口老龄化问题愈演愈烈。近年来，雨花区高度重视老龄健康事业发展，着力加强医养结合能力建设，取得了明显成效。但对照党的二十大“推进健康中国建设”目标要求，仍然存在一些困难和不足。

**一是管理点多面广，体制机制尚未完全理顺。**养老机构由民政部门管，医疗机构由卫健部门管，医保基金由医保部门管，多头管理的行政格局造成相关执行标准不统一，医养资源不能充分融合，尤其是各部门协同推进问题解决的工作格局还未形成，医养结合养老产业发展步伐较慢。

**二是供需存在矛盾，医养服务保障能力不足。**全区现有养老机构16家，社区居家养老服务站124家，具备医养结合服务能力的机构只有8家。全区医养结合机构总体数量不多、规模不大，配套设施还不够完善，服务保障能力有待提高。

**三是人才队伍短缺，适应发展需求还有差距。**人员素质偏低，养老护理从业人员专业技能、服务质量水平有待提高。人员待遇不高，薪酬待遇普遍低于当地平均工资水平。公立医院受编制名额限制，民办医疗机构受流动频繁、社会认同感较低等因素影响，导致服务队伍不稳定。

目前，雨花区60岁以上的老年人有14.1万人，占户籍人口的18.1%，按照国际通行划分标准，雨花已经进入老龄化社会。探索一条“政府引导、社会参与、多元服务、健康共享”的医疗和养老结合“雨花模式”是应有之义、必答之题。

为此，我们建议：

**一是推进政策保障。建议**鼓励社会力量通过特许经营、公建民营、民办公助等方式，开办具有医疗卫生和养老服务资质能力的老年医院、老年康复医院、老年健康管理中心等医养结合机构。**建议**相关单位出台有关医养服务机构税收优惠、行政事业性收费减免和建设补助、运营补贴等优惠政策。

**二是推进资源整合。建议**建立各职能部门联席、会商、推进机制，加强部门信息互通共享，定期协调、对接、研讨养老产业发展中的问题。鼓励医疗卫生机构在养老服务机构设立医疗服务站点，建立门诊、急救、转诊、巡诊等机制，提供嵌入式医疗卫生服务。推动医疗康复机构转型为护理型医养结合养老机构。

**三是推进科技赋能。**多层次、多样化、智能化医养结合养老服务是未来发展趋势。**建议**推进“智慧医养”发展，建立基本信息库，加强数据对接，依法采集更新全区老年人身体状况、经济状况、服务需求等信息。**建议**支持大型互联网企业导入医养健康服务，打通行政部门之间壁垒，实现信息共享，更好发挥信息科技赋能作用。

**四是推进生态康养。**发挥雨花绿心生态资源优势，结合乡村振兴、产城融合，打造雨花生态养老亮点特色。**建议**在跳马生态环境优越的村或片区，引导资本下乡，投资建设生态养老示范点，打造生态养老示范样板。充分利用绿心地区闲置房屋及民宿资源，引导有实力企业采取租赁、入股、联营等方式，发展生态康养产业。坚持康养结合、文旅融合，推动跳马养老产业高端化、精品化，带动跳马升级传统产业提质增效，实现跳马绿色转型发展。

**五是推进人才支撑。建议**进一步加大宣传力度，弘扬养老敬老美德，引导更多年轻人投身医养服务领域。**建议**将养老人才培养纳入职业教育体系规划，与高等院校和职业院校加强对接，引进老年医学、老年护理等相关专业人才。**建议**医养结合养老机构发挥自身作用，大力培训养老护理员、养老院院长、老年社会工作者，落实职业培训补贴，提高专业化、职业化水平。

家家有老人，人人都会老，关爱老年人，就是关爱未来的自己。在此倡议，让我们全面推进医疗卫生和养老服务融合发展，不断满足老年人日益增长的健康服务需求，让幸福养老更有“医”靠。